

BÁO CÁO

Kết quả khảo sát, giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trước kỳ họp giữa năm 2024

Thực hiện Kế hoạch số 04/KH-HĐND ngày 27 tháng 02 năm 2024 khảo sát, giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh trước kỳ họp giữa năm 2024 về tình hình triển khai và kết quả thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở;

Đoàn khảo sát, giám sát của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh do ông Võ Minh Hoàng - Ủy viên Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Chủ nhiệm Ủy ban Kiểm tra Tỉnh ủy, Trưởng Ban Pháp chế HĐND tỉnh làm Trưởng đoàn; cùng với các thành viên là Phó Chủ tịch HĐND tỉnh, Phó Trưởng Ban Pháp chế, Ủy viên Ban Pháp chế, lãnh đạo các Ban HĐND tỉnh và đại diện các cơ quan, đơn vị có liên quan đã tiến hành khảo sát tại Ủy ban nhân dân (UBND) huyện An Phú và UBND huyện Chợ Mới; giám sát trực tiếp đối với Công an tỉnh; cơ quan phối hợp khảo sát, giám sát gồm Sở Nội vụ và Sở Tài chính.

Ban Pháp chế HĐND tỉnh báo cáo kết quả khảo sát, giám sát như sau:

I. NHẬN XÉT CHUNG

Đoàn khảo sát, giám sát ghi nhận sự chu đáo của các địa phương, đơn vị trong công tác bố trí địa điểm làm việc, bố trí thành phần tiếp và làm việc với Đoàn, chuẩn bị những nội dung cần thiết phục vụ cho buổi làm việc.

Báo cáo của các địa phương, đơn vị cơ bản cung cấp những thông tin cần thiết; có đánh giá những mặt đạt được, hạn chế, vướng mắc; xác định nguyên nhân khách quan, chủ quan, đồng thời đề xuất, kiến nghị đến các cơ quan có liên quan hỗ trợ đơn vị khắc phục những khó khăn, vướng mắc. Sau buổi làm việc với Đoàn khảo sát, giám sát, các địa phương, đơn vị đã điều chỉnh, bổ sung nội dung báo cáo để cung cấp đầy đủ hơn những thông tin cần thiết phục vụ yêu cầu giám sát.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

An Giang là tỉnh có gần 100km đường biên giới giáp Campuchia, với 02 cửa khẩu Quốc tế và 02 cửa khẩu Quốc gia; có nhiều dân tộc và tôn giáo cùng sinh sống,

do đó đặt ra những yêu cầu về quản lý an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh. Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW, ngày 15 tháng 3 năm 2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Luật Công an nhân dân năm 2018; Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Chính phủ quy định việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy,...tỉnh An Giang là một trong những địa phương trên cả nước đi đầu trong việc chuyển toàn bộ mô hình Công an xã từ bán chuyên trách sang chính quy nhằm đáp ứng yêu cầu đảm bảo an ninh trật tự ở cơ sở trong tình hình mới.

Cùng với việc bố trí Công an chính quy về xã là việc thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách. Trên cơ sở quy định của pháp luật, tình hình, điều kiện thực tế của địa phương, HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2022 quy định số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang (gọi tắt là Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND).

Qua xem xét báo cáo và làm việc trực tiếp với các địa phương, đơn vị cho thấy: Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh được địa phương, đơn vị tổ chức triển khai nghiêm túc, kịp thời; góp phần đảm bảo thực hiện đầy đủ, đúng quy định chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh (gọi tắt là Công an xã bán chuyên trách).

Bên cạnh chế độ, chính sách hỗ trợ theo Nghị quyết số 36/2024/NQ-HĐND, lực lượng Công an xã bán chuyên trách còn được hưởng một số chế độ, chính sách khác theo quy định tại Pháp lệnh Công an xã như được cấp trang phục hàng năm theo định mức, hỗ trợ bảo hiểm y tế. Một số địa phương cân đối từ nguồn kinh phí được giao để hỗ trợ tiền ăn hàng ngày cho lực lượng này.

Công tác đào tạo, bồi dưỡng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách được Công an tỉnh quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo; ban hành kế hoạch và phân bổ kinh phí để Công an các địa phương tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ. Đối với Công an xã bán chuyên trách không tiếp tục tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở được giải quyết chế độ, chính sách thôi việc theo đúng quy định pháp luật.

Việc phối hợp giữa Công an tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tài chính trong triển khai Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND về chế độ, chính sách cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được thực hiện thường xuyên nhằm kịp thời đánh giá được những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện.

Bên cạnh những mặt đạt được, việc thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND có một số hạn chế, khó khăn sau:

- Chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở còn thấp; chưa tương xứng với khối lượng, tính chất công việc, yêu cầu, nhiệm vụ bảo vệ an ninh, trật tự tại địa bàn cơ sở, dẫn đến khó khăn trong việc giữ lực lượng này tiếp tục tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở. Tính đến cuối tháng 02 năm 2024, số Công an xã bán chuyên trách được bố trí còn thiếu so với quy định.

- Việc thu mới lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở tại một số địa phương chưa thực hiện đúng quy định. Cụ thể, toàn tỉnh có 79 trường hợp thu tuyển không đúng đối tượng (Trong đó: Tri Tôn: 21, Chợ Mới: 18, Tân Châu: 14, Long Xuyên: 11, Thoại Sơn: 07, An Phú: 04, Phú Tân: 04). Đã giải quyết cho thôi việc 44 trường hợp, còn lại 35 trường hợp tiếp tục bố trí, sử dụng và được hỗ trợ phụ cấp từ ngân sách, các nguồn xã hội hóa và nguồn thu hợp pháp khác của từng địa phương. Ngoài ra, các địa phương còn thu tuyển lực lượng công an xã bán chuyên trách đã giải quyết chế độ nghỉ việc để tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

- Một vài địa phương chưa đảm bảo điều kiện làm việc, ăn nghỉ, sinh hoạt, hỗ trợ tiền ăn cho lực lượng này, từ đó phần nào ảnh hưởng đến tinh thần trách nhiệm, chất lượng, hiệu quả công việc của lực lượng bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

III. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ

Việc bố trí Công an xã chính quy là chủ trương đúng đắn, cần thiết; giúp nâng cao chất lượng, tinh tinh nhuệ, sức chiến đấu của lực lượng Công an cơ sở trong công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội tại địa phương trong tình hình mới. Bên cạnh đó, vai trò, những đóng góp của lực lượng Công an xã bán chuyên trách trong thời gian qua đã góp phần quan trọng trong việc hỗ trợ lực lượng Công an chính quy thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở địa phương. Thực tiễn cho thấy, lực lượng Công an xã bán chuyên trách luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; chấp hành nghiêm sự quản lý, lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của Chỉ huy Công an xã; tích cực hỗ trợ Công an xã chính quy trong công tác tuần tra, kiểm soát, giải quyết các hành vi vi phạm pháp luật, tệ nạn xã hội; tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người vi phạm pháp luật; tham gia bảo vệ hiện trường; hòa giải, tuyên truyền, động viên người dân tham gia phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc và các Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới ở địa phương; hỗ trợ lực lượng Công an trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 06.... Do đó, cần có sự hài hòa trong giải quyết chế độ, chính sách khi kết thúc vai trò của lực lượng này.

Việc ban hành và triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND của HĐND tỉnh đã kịp thời đáp ứng yêu cầu về giải quyết chế độ, chính sách cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách. Tuy nhiên, qua khảo sát, giám sát, Đoàn nhận thấy một số khó khăn của các địa phương, đơn vị trong triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND. Thực tế hiện nay trên địa bàn tỉnh còn một số trường hợp thu tuyển mới không đúng đối tượng. Nguyên nhân do địa phương gặp khó khăn trong việc giữ lại Công an xã bán chuyên trách trước đây.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ CỦA ĐƠN VỊ ĐƯỢC KHẢO SÁT, GIÁM SÁT

1. Đề xuất, kiến nghị đối với tỉnh

Đề xuất, kiến nghị của UBND huyện An Phú:

- Ban hành văn bản về hỗ trợ chế độ, chính sách cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở để an tâm công tác; luôn thể hiện tinh thần, vai trò, trách nhiệm cùng với các lực lượng chức năng khác làm tốt công tác giữ vững an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội, trật tự an toàn giao thông, góp phần vào công cuộc phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới và nông thôn mới nâng cao trên địa bàn huyện.

- Tổ chức tập huấn một số mặt công tác nghiệp vụ Công an, giúp lực lượng này hoàn thành các nhiệm vụ trong hỗ trợ đảm bảo an ninh trật tự.

Đề xuất, kiến nghị của UBND huyện Chợ Mới:

- Khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực thi hành (từ ngày 01 tháng 7 năm 2024), đề nghị các cơ quan có thẩm quyền nghiên cứu xây dựng chế độ hỗ trợ phụ cấp cũng như kinh phí hoạt động hàng tháng cho lực lượng này phù hợp nhằm thu hút số Công an xã bán chuyên trách tiếp tục tham gia đảm bảo an ninh trật tự ở cơ sở, đồng thời giúp họ an tâm công tác, hạn chế xảy ra tiêu cực phải bị xử lý kỷ luật.

- Kiến nghị không thu hồi số tiền đã chi hỗ trợ cho những người thu tuyển mới không đúng đối tượng quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND, vì những người này đã làm nhiệm vụ theo số ngày thực tế với số tiền hỗ trợ hàng tháng khoảng 2.700.000 đồng, thấp hơn mức lương tối thiểu vùng.

Đề xuất, kiến nghị của Công an tỉnh: Hỗ trợ kinh phí hoạt động và một số chế độ ưu đãi để khuyến khích lực lượng này tiếp tục tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở.

2. Đề xuất, kiến nghị đối với Trung ương

Đề xuất, kiến nghị của Công an tỉnh: Sớm hoàn thiện các văn bản pháp lý liên quan khi triển khai Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở (có hiệu lực thi hành ngày 01 tháng 7 năm 2024) để sử dụng lại lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục tham gia bảo vệ an ninh trật tự ở cơ sở.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ CỦA ĐOÀN GIÁM SÁT

Để tiếp tục triển khai thực hiện đúng các quy định pháp luật về lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở cho đến khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực, Đoàn khảo sát, giám sát có một số kiến nghị đối với các địa phương, đơn vị được khảo sát giám sát như sau:

1. Đối với các UBND cấp huyện

- Tiếp tục giữ nguyên số lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở ở thời điểm hiện tại cho đến khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực thi hành.

- Tiếp tục thực hiện chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách theo đúng quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND.

- Cần có sự phân công nhiệm vụ phù hợp với số lượng, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của lực lượng tham gia đảm bảo an ninh trật tự tại địa bàn.

- Bên cạnh thực hiện chế độ hỗ trợ, bồi dưỡng theo quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND, các địa phương có thể vận dụng từ những nguồn kinh phí hợp pháp khác đảm bảo không trái quy định pháp luật để hỗ trợ thêm cho lực lượng. Đồng thời, các địa phương, đơn vị có liên quan cần có sự phối hợp, tháo gỡ khó khăn và đưa ra phương án xử lý đối với kinh phí đã cấp, chi cho nhóm thu tuyển mới sai đối tượng.

2. Đối với Công an tỉnh

- Chủ trì, phối hợp với Sở Nội vụ và Sở Tài chính rà soát lại số lượng thu tuyển sau khi đã giải quyết chế độ cho thôi việc cũng như số lượng thu mới vẫn còn tiếp tục công tác; số lượng được chi hỗ trợ từ nguồn xã hội hóa để có sự đánh giá chính xác, kịp thời.

- Theo chức năng, nhiệm vụ, Công an tỉnh cần chủ động xây dựng, kịp thời tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các nghị quyết có liên quan đến lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực.

- Tăng cường tổ chức các lớp tập huấn nghiệp vụ cho lực lượng tham gia đảm bảo an ninh, trật tự ở cơ sở.

3. Đối với Sở Nội vụ và Sở Tài chính

- Phối hợp với Công an tỉnh trong việc rà soát số lượng thu tuyển sau khi đã giải quyết chế độ cho thôi việc, số thu mới tham gia đảm bảo an ninh trật tự ở cơ sở để đưa ra phương án xử lý đối với những trường hợp thu tuyển không đúng đối tượng và kinh phí đã chi hỗ trợ không đúng đối tượng trong thời gian qua.

- Trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao, phối hợp với Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành các văn bản triển khai thi hành Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở; đảm bảo đúng quy định pháp luật, phù hợp với tình hình, điều kiện thực tế của địa phương.

4. Đối với UBND tỉnh

Chỉ đạo các địa phương, cơ quan, đơn vị có liên quan làm tốt công tác phối hợp thực hiện đúng quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND và sớm đưa ra phương án xử lý phù hợp quy định pháp luật đối với phần kinh phí đã chi hỗ trợ không đúng đối tượng.

Trên đây là báo cáo kết quả khảo sát, giám sát chuyên đề của Ban Pháp chế HĐND tỉnh trước kỳ họp giữa năm 2024, HĐND tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026./.

Nơi nhận:

- Thường trực: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- UBND, Ban Thường trực UBMTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo Văn phòng: Tỉnh ủy, Đoàn ĐBQH và HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các đơn vị được khảo sát, giám sát;
- Lưu: VT, Phòng Thông tin - Dân nguyện.(H)

